

UCHWAŁA Nr XXXVII/361/IV/2014

RADY POWIATU W POZNANIU

z dnia 19 lutego 2014 r.

w sprawie: ustalenia rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych na terenie powiatu poznańskiego.

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2013 r. poz. 595 i poz. 645) w związku z art. 94 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. Prawo farmaceutyczne (Dz. U. z 2008 r. Nr 45, poz. 271, Nr 227, poz. 1505, Nr 234, poz. 1570, z 2009 r. Nr 18, poz. 97, Nr 31, poz. 206, Nr 92, poz. 753, Nr 95, poz. 788, Nr 98, poz. 817, z 2010 r. Nr 78, poz. 513, Nr 107, poz. 679, z 2011 r. Nr 63, poz. 322., Nr 82, poz. 451, Nr 106, poz. 622, Nr 112, poz. 654, Nr 113, poz. 657, Nr 122, poz. 696, z 2012 r. poz. 1342 i poz. 1544, z 2013 r. poz. 1245), po zasięgnięciu opinii wójtów i burmistrzów gmin z terenu powiatu poznańskiego oraz Wielkopolskiej Okręgowej Izby Aptekarskiej,

Rada Powiatu w Poznaniu uchwala, co następuje:

- § 1. Ustala się rozkład godzin pracy aptek ogólnodostępnych na terenie powiatu poznańskiego wraz z harmonogramem dostępności do świadczeń farmaceutycznych w porze nocnej, w niedzielę, święta i inne dni wolne od pracy w okresie do dnia 31 grudnia 2014 r. w brzmieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.
- § 2. Z dniem wejścia w życie niniejszej uchwały traci moc uchwała Nr XXV/231/IV/2013 Rady Powiatu w Poznaniu z dnia 13 lutego 2013 r. w sprawie ustalenia rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych na terenie powiatu poznańskiego, (Dz. Urz. Woj. Wielk. z 2013 r. poz. 2218).
- § 3. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu w Poznaniu.
- § 4. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia opublikowania w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego.

PRZEWODNICZĄCY RADY


Piotr Burdajewicz

Uzasadnienie

do uchwały XXXVII/361/IV/2014

Rady Powiatu w Poznaniu

z dnia 19 lutego 2014 r.

Na podstawie art. 94 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. Prawo farmaceutyczne (Dz. U. z 2008 r. Nr 45, poz. 271 ze zm.) rozkład godzin pracy aptek ogólnodostępnych na danym terenie określa, w drodze uchwały, rada powiatu, po zasięgnięciu opinii wójtów, burmistrzów i samorządu aptekarskiego. Rozkład godzin pracy aptek ogólnodostępnych powinien być dostosowany do potrzeb ludności i zapewniać dostępność świadczeń również w porze nocnej, niedziele, święta i inne dni wolne od pracy.

Niniejsza uchwała określająca rozkład godzin pracy aptek ogólnodostępnych na terenie powiatu wraz z harmonogramem dostępności świadczeń farmaceutycznych została opracowana po zasięgnięciu opinii wójtów i burmistrzów gmin powiatu poznańskiego oraz Wielkopolskiej Okręgowej Izby Aptekarskiej.

Wykaz aptek jest zgodny z rejestrem zezwoleń na prowadzenie aptek ogólnodostępnych opublikowanym w Biuletynie Informacji Publicznej Wojewódzkiego Inspektoratu Farmaceutycznego w Poznaniu (wg stan na dzień 31.12.2013 r.).

Według opinii wójtów i burmistrzów ośmiu gmin z terenu powiatu poznańskiego godziny pracy aptek działających na ich terenie nie są w pełni dostosowane do potrzeb mieszkańców, zatem wnioskowali oni o uwzględnienie dostępności do świadczeń farmaceutycznych:

- a) w porze nocnej - na terenie gmin: Kostrzyn, Luboń, Mosina, Pobiedziska, Swarzędz i Tarnowo Podgórne,
- b) w święta i dni wolne od pracy - na terenie gmin: Luboń, Stęszew, Swarzędz i Tarnowo Podgórne i Mosina,
- c) w niedziele – na terenie gminy Czerwonak.

Wójtowie i burmistrzowie pozostałych gmin pozytywnie zaopiniowali przedłożony projekt rozkładu godzin pracy aptek działających na ich terenach. Mieszkańcy korzystają ze świadczeń farmaceutycznych w aptekach pełniących „pogotowie pracy” w porze nocnej lub poza terenem swojej gminy, np. w całodobowych aptekach w Poznaniu.

Prezydium Wielkopolskiej Okręgowej Rady Aptekarskiej uchwałą Nr VI/83/2014 z dnia 11 lutego 2014r. w sprawie zaopiniowania projektu uchwały Rady Powiatu w Poznaniu dotyczącej rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych wyraziło opinię negatywną. W uzasadnieniu samorząd aptekarski wskazuje, że podjęcie przez Radę Powiatu w Poznaniu uchwały w zaproponowanym kształcie byłoby sprzeczne z art. 22 i art. 64 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej. Projekt nakłada bowiem na właścicieli aptek obowiązek nieodpłatnego świadczenia dyżurów w porze nocnej, bez zapewnienia rekompensaty finansowej z tego tytułu. Prezydium stoi na stanowisku, że wprowadzony w ten sposób obowiązek pełnienia dyżurów nocnych jest przejawem ewidentnego naruszenia prawa własności, nie znajdującym uzasadnienia w świetle wskazanych przepisów Konstytucji.

W opinii prawnej Powiatu Poznańskiego ustalenie rozkładu godzin pracy aptek w drodze aktu prawa miejscowego ze swej istoty stanowi naruszenie swobody działalności gospodarczej. Następuje jednakże w sposób zgodny z Konstytucją (wskazany wyraźnie w art. 22 Konstytucji) – zostało bowiem przewidziane w ustawie, ze względu na ważny interes społeczny (ochronę zdrowia publicznego). Podjęcie uchwały na podstawie art. 94 ust. 2 ustawy Prawo farmaceutyczne co do zasady nie narusza więc Konstytucji. Ustawodawca nie uzależnia konieczności zapewnienia dostępu do świadczeń farmaceutycznych od równoczesnego dostępu do pomocy lekarskiej. Stanowią one niezależne (choć z reguły związane ze sobą) elementy ochrony zdrowia publicznego. Możliwość skorzystania z pomocy lekarskiej nie warunkuje więc konieczności zapewnienia możliwości dostępu do usług apteki.

Przy określaniu rozkładu godzin pracy aptek nie bierze się pod uwagę tylko istniejących potrzeb ludności w sytuacjach zwykłych, ale również konieczność zapewnienia możliwości zaspokojenia potrzeb nietypowych, w sytuacjach nadzwyczajnych. Oznacza to, iż fakt, że ludność rzeczywiście nie korzysta z usług aptek w określonej porze, korzysta z usług na terenie innego powiatu lub korzystając z usług aptek nie czyni tego w celu zakupu leków przepisanych przez lekarza (a np. dokonuje zakupu środków lub leków, które mogły zostać zakupione w innym miejscu lub w innej porze), nie zwalnia Rady Powiatu z obowiązku zapewnienia dostępu do usług aptecznych na terenie danego powiatu w porze nocnej, w niedziele, święta i inne dni wolne od pracy.

Obowiązujące przepisy nie przewidują obowiązku (ani możliwości) partycypowania przez Powiat w kosztach realizacji obowiązku zapewnienia dostępu do świadczeń w porze nocnej. Koszty z tym związane stanowią koszt określonej działalności gospodarczej, w kalkulowane w ryzyko jej prowadzenia. Działalność ta ma charakter reglamentowany, co przejawia się m.in. w konieczności spełnienia szeregu warunków wynikających z przepisów prawa, w tym zapewnienia dostępności do świadczeń poza godzinami „normalnej” pracy placówki. Na marginesie należy zauważyć, że koszty te są rekompensowane m.in. poprzez dopłatę za ekspedycję leku w porze nocnej, o której mowa w art. 94 ust. 3 ustawy Prawo farmaceutyczne.

W opinii Powiatu Poznańskiego projekt uchwały w sprawie ustalenia rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych na terenie powiatu poznańskiego nie narusza obowiązujących przepisów prawa, w szczególności art. 22 i art. 64 Konstytucji, a podniesione przez Prezydium Wielkopolskiej Okręgowej Rady Aptekarskiej zarzuty są bezzasadne.

Wobec powyższego podjęcie niniejszej uchwały jest uzasadnione.


CZŁONEK ZARZĄDU
Zygmunt Jeżewski

DYREKTOR
Wydziału Zdrowia i polityki społecznej

Teresa Gajda